

平成21年11月26日

安芸高田市学校規模適正化に係る 中間報告書 (改訂2案)

安芸高田市学校規模適正化委員会

安芸高田市学校規模適正化委員会 答申書（素案）

平成21年11月

安芸高田市学校規模適正化委員会

目次

はじめに	1
1 安芸高田市で目指すべき教育目標	2
2 安芸高田市の学校教育の現状と課題	2
(1) 安芸高田市の学校教育の現状	2
(2) 小・中学校児童生徒数の現状と推移予測	5
(3) 学校施設の状況	9
(4) 安芸高田市の学校教育における課題	11
3 安芸高田市として整備すべき学校規模適正化の方向性	12
(1) 学習面	12
(2) 社会面・生活面	12
(3) クラブ・部活動面	13
(4) 学校運営面	13
4 学校規模適正化に向け望まれる目標	15
(1) 学校の適正規模	15
(2) 安芸高田市において望まれる学校規模	16
5 学校の規模適正化に向けた検討課題	17

資料編

諮問書	
安芸高田市学校規模適正化委員会設置要綱	
安芸高田市学校規模適正化委員会委員名簿	
委員会検討経過	
各種委員会提出資料	

はじめに

[略]

安芸高田市学校規模適正化委員会

委員長 林 孝

1 安芸高田市で目指すべき教育目標

安芸高田市は、教育基本プランとして「新教育戦略 21～みらいにかがやく安芸高田の教育～」を策定し、次の3つの教育目標をかかげている。

- ① 知識社会化・国際化・情報化する 21 世紀の社会的経済的要請に応える、主体的で自立した人材の形成
- ② 確かな学力を備えた、健康で心豊かな人材の形成
- ③ 郷土を愛し、地域の自然や文化を深く理解し、大切にす人材の育成

こうした教育目標に基づいて、学校教育では目指す学校像を「地域に開かれた特色ある学校」、目指す子ども像を「夢と志を持った活力ある子ども」と定めている。その実現には学校・家庭・地域社会の相互連携とともに学校間の横の連携、幼小中高といった縦の学校間連携により、教育関係者が一体となった「協育」の推進を図っている。

2 安芸高田市の学校教育の現状と課題

(1) 安芸高田市の学校教育の現状

安芸高田市における小学校数は平成 14 年度旧高田郡までは 17 校であり、旧美土里町における、4 小学校の統廃合及び美土里小学校の新規開校により平成 15 年度には 14 校となり、高田郡 6 町の合併により安芸高田市が誕生した平成 16 年には、旧吉田町における 1 小学校の統廃合により、13 校となり現在に至っている。中学校数は、旧町ごとに 1 校、計 6 校である。

小学校数			中学校数		
平成 14(2002)年	平成 15(2003)年	平成 16(2004)年	平成 21(2009)年	平成 21(2009)年	
吉田小	吉田小	→吉田小 (統廃合)	吉田小	吉田中	
丹比西小	丹比西小		可愛小		
可愛小	可愛小	可愛小	郷野小		
郷野小	郷野小	郷野小	刈田小		
刈田小	刈田小	刈田小	根野小	八千代中	
根野小	根野小	根野小			
横田小	→美土里小 (統廃合・新規)	美土里小	美土里小	美土里中	
本郷小					
北小					
生桑小					
川根小	川根小	川根小	川根小	高宮中	
来原小	来原小	来原小	来原小		
船佐小	船佐小	船佐小	船佐小		
甲立小	甲立小	甲立小	甲立小		
小田小	小田小	小田小	小田小	甲田中	
小田東小	小田東小	小田東小	小田東小		
向原小	向原小	向原小	向原小	向原中	
計 17 校	計 14 校	計 13 校	計 13 校		

こうした学校数の変遷を受け、安芸高田市では学校教育における学力向上を支援するため、平成 20 年度より試行的に市内 3 小学校の 3・4 年生を対象に各 1 名の「学習補助員」を配置し、平成 21 年度からは全ての小学校に拡大配置を行っている。これにより、きめ細かな指導支援や補充的な指導、家庭における学習習慣の基盤づくりを進められている。また、新学習指導要領に基づく、英語力の向上と国際理解を深めるため、民間から 5 名の A L T (外国語指導助手)を保育所、幼稚園、小・中学校及び市民英会話教室に派遣し、国際化時代に対応した教育の充実強化に努めている。

これらの施策の実施により、平成 21 年度広島県「基礎・基本」定着状況調査や平成 21 年度全国学力学習状況調査結果をみると、基礎的な学力定着がみられる。

平成 21 年度 広島県「基礎・基本」定着状況調査

小学校 5 年	国語	算数	中学校 2 年	国語	数学	英語
広島県	75.0	79.8	広島県	75.0	69.7	65.2
安芸高田市	78.8	82.9	安芸高田市	80.4	74.9	71.9

平成 21 年度 全国学力・学習状況調査

小学校 6 年	国語 A	国語 B	算数 A	算数 B	中学校 3 年	国語 A	国語 B	数学 A	数学 B
全国	69.9	50.5	78.7	54.8	全国	77.0	74.5	62.7	56.9
広島県	72.9	53.8	81.3	56.6	広島県	77.6	74.8	62.9	56.2
安芸高田市	74.4	51.8	79.5	52.6	安芸高田市	78.8	77.8	62.7	56.6

また、本市においては地域に開かれた特色のある学校づくりを目指して、地域人材の学習への活用、地域の自然や郷土芸能を取り入れた学習等、地域に根ざした特色のある教育活動が推進されている。こうした活動の推進によって、年齢の異なる子ども同士、世代を越えた地域住民との関わりの機会を持ち、社会性を向上させると同時に、地域とのふれあいによる郷土愛、地域への誇りを育むことにつながっている。

平成 20 年 7 月に政府が策定した教育振興基本計画では、今後 10 年間を通じて、目指すべき教育の姿が示されており、その中で「義務教育終了までに、すべての子どもに、自立して社会で生きていく基礎を育てる。」ことが謳われており、社会全体による子育ての必要性が述べられている。

また、学校の使命は全ての子どもたちに社会で自立して生きていく基礎を養うことであり、教育環境としては、人間関係から多様な考え方に出会い、お互いに切磋琢磨していく中で、協調性、社会性、規律性などを養い、人格形成が行っていきける環境が求められ、この環境を整備することが喫緊の最重要課題とされている。

学校での人間関係能力の向上にあわせて、教育の出発点である家庭や、子どもたちの安全で良好な成長を見守る地域が、それぞれ役割分担を行い、学校・家庭・地域が一体となって

子どもたちを育む仕組みづくりを行い、将来の明るい展望を描いていくことが期待されている。

こうした中、本市の各小・中学校では、次表のような平成 21 年度の教育目標をかかげており、学校、地域、家庭が協力してそれぞれの役割を担い、子育てにあたる「協育」の推進を図ろうとしている。

① 市立小学校の教育目標

学校名	教育目標
吉田小	志をもち 夢に向かって歩む 子どもの育成
可愛小	『夢に向かってはげむ子』 －「のびる つながる ひろがる」可愛小教育の創造－
郷野小	夢に向かって 輝く子ども <気づき 考え 行動する>
刈田小	Challenge チャレンジ Cheer 元気いっぱい Clean ぴかぴか
根野小	「確かな学力を身につけた たくましい子どもの育成」
美土里小	ふるさとを愛し 心豊かで たくましく生きる 児童の育成
川根小	ひとりでもできる、みんなともできる「か・わ・ね」の子どもの育成
来原小	夢と志をもった元気な来原っ子の育成 ー自己肯定感の向上ー
船佐小	笑顔いっぱい 輝け 船佐っ子 Shine Smile Step
甲立小	夢を育み 心豊かに 輝いて生きる児童の育成
小田小	未来に生きる知・徳・体・心の力を持った子どもの育成
小田東小	『自ら学び、心豊かにたくましく生きるひがしっ子』
向原小	確かに 豊かに 健やかに

② 市立中学校の教育目標

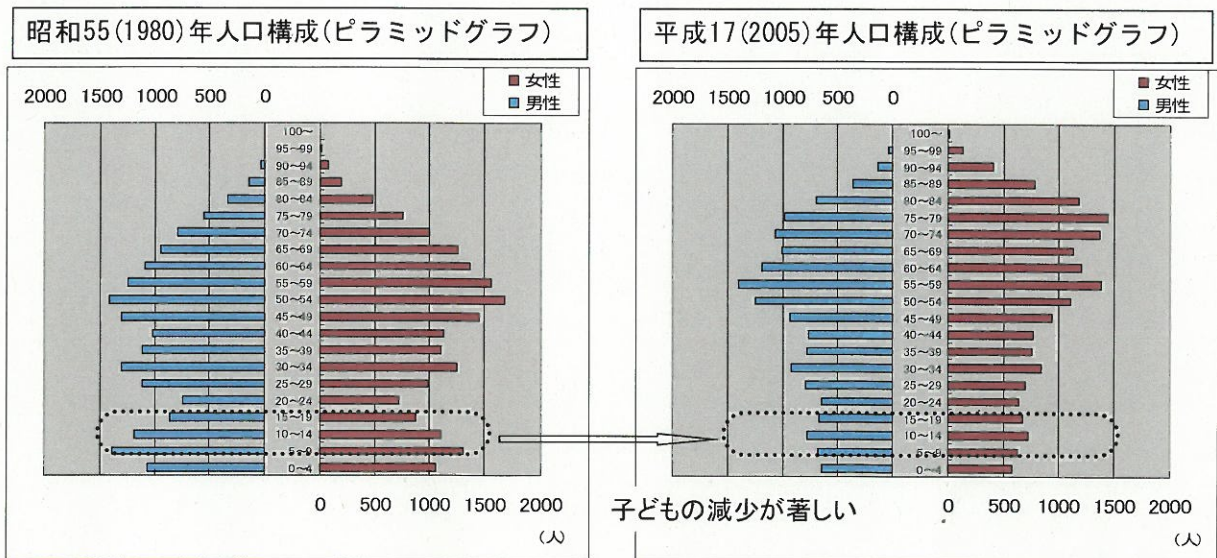
学校名	教育目標
吉田中	確かな学力と豊かな心を持ち、心身ともにたくましい生徒の育成
八千代中	「自ら学び、自信を持って物事に挑戦する生徒の育成」
美土里中	「ふるさとを愛し、学び続ける生徒の育成」
高宮中	自らの生き方に誇りを持ち、人間性豊かで、たくましく生きる生徒を育成する
甲田中	ふるさとを愛し、新しい時代を切り拓き、たくましく生きる生徒の育成
向原中	自ら学ぶ意欲をもち、たくましく生きぬく生徒の育成

(2) 小・中学校児童生徒数の現状と推移予測

ア 安芸高田市人口の現況と推移

安芸高田市における昭和55年から平成17年までの25年間の人口推移をみると、総人口は、昭和55年の約37,000人から、平成17年には約33,100人に減少している（減少率10.5%）。人口の減少に伴い小学校児童数は、昭和55年に3,020人であったものが平成17年には1,695人に減少しており（減少率43.9%）、中学校生徒数は、同じく1,291人が924人に減少（減少率28.4%）している。

安芸高田市の人口減少率は、特に子どもたちが高く、少子化による子どもの減少が急激に進んでいる。



イ 児童生徒数の現状と将来予測

平成21年5月1日現在の安芸高田市の各小・中学校の児童生徒数、学級数についてみると、小学校では吉田小学校が391人と最も多く、13学級が編制されている。また中学校では吉田中学校が305人で最も多く、9学級が編制されている。

このように吉田地区の学校が相対的に市内では規模が大きく、その他の地区の小・中学校は全般的に1学年1学級で編制されている。

○小学校の位置、児童数、普通学級数



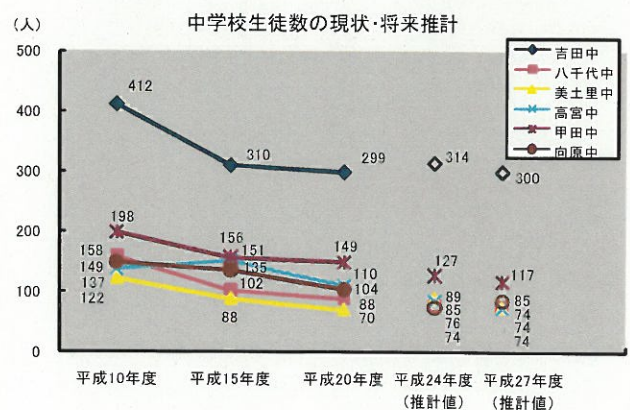
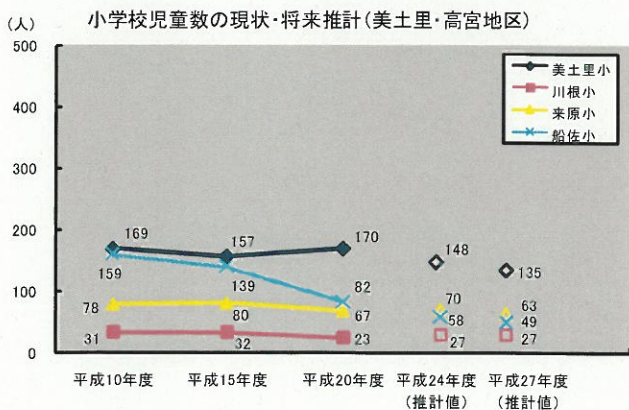
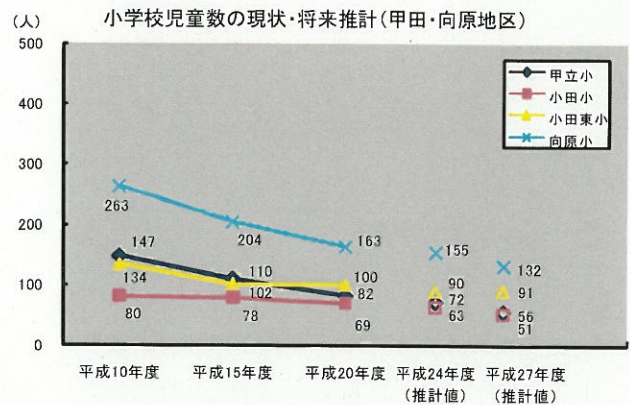
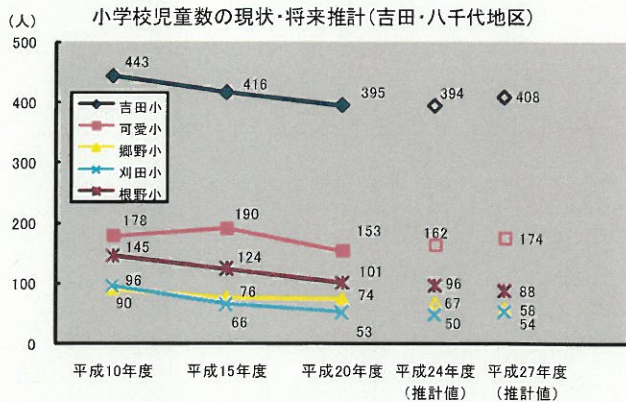
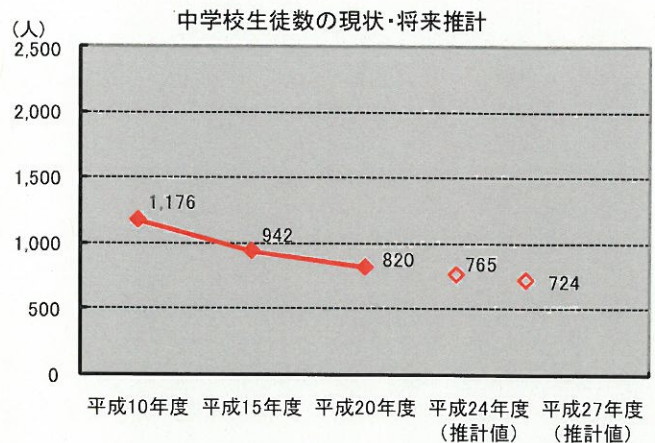
○中学校の位置、生徒数、普通学級数



学校名	21年度	普通学級数
吉田小	391	13
可愛小	156	6
郷野小	74	6
刈田小	51	5
根野小	98	6
美土里小	167	6
川根小	23	3
来原小	65	6
船佐小	72	6
甲立小	76	6
小田小	70	6
小田東小	100	6
向原小	163	6

学校名	21年度	普通学級数
吉田中	305	9
八千代中	78	3
美土里中	73	3
高宮中	110	4
甲田中	145	6
向原中	99	3

平成20年度の児童生徒数に基づき、平成27年度の児童生徒数を推計したところ、小学校児童数は平成20年度1,532人、平成27年度1,386人となり、146人減少することが予想される。また、中学校生徒数は平成20年度820人、平成27年度724人となり、96人の減少が予想される。このように平成27年度の児童数は平成20年度の9割となり、同様に、平成27年度の生徒数は平成20年度の約9割になることが想定される。このような傾向から、将来的には学校規模の縮小は避けられないものと考えられる。



ウ 学校規模の現状と将来予測

小学校では、旧美土里町の小学校統廃合に伴い、平成 10～15 年度の間学級数が大きく減少したが、その後の変化はあまりみられない。平成 27 年度の学校別学級数を推計してみると、複数学級（1 学年 2 学級以上）は、小学校では、吉田小学校、中学校では吉田中学校の全学年で編成が可能であり、甲田中学校では一部の学年での編成可能と予測される。また平成 27 年度には小学校で新たに船佐小学校、甲立小学校、小田小学校の 3 校、その 2 年後の平成 29 年度では郷野小学校、来原小学校の 2 校で複式の学級が生じる可能性がある。

現在複式学級がある川根小学校、刈田小学校と併せれば全市内の小学校 13 校中 7 校で複式学級が生じると見込まれる。

安芸高田市立小中学校の学校規模の推移(学級数は普通学級数で計算)

学校名	10年度		15年度		20年度		21年度は、5月1日現在		24年度推測値		27年度推測値	
	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数
吉田小	13	411	12	394	13	395	13	391	13	394	12	408
丹比西小	4	32	5	22	6	153	6	156	6	6	6	174
可愛小	6	178	7	190	6	74	6	74	6	6	6	58
郷野小	6	90	6	76	6	53	6	51	6	4	5	54
刈田小	6	96	6	66	6	101	6	98	6	6	6	88
根野小	6	145	6	124	6	170	6	167	6	6	6	135
横田小	6	59	6	157	6	23	3	23	3	3	3	27
本郷小	4	46	4	32	3	67	6	65	6	6	6	63
北小	4	42	4	80	6	82	6	72	6	6	6	49
生桑小	3	22	6	139	6	82	6	76	6	6	6	56
川根小	4	31	6	78	6	69	6	70	6	6	6	51
来原小	6	78	6	110	6	100	6	100	6	6	6	91
船佐小	6	159	6	78	6	100	6	100	6	6	6	91
甲立小	6	147	6	102	6	163	6	163	6	6	6	132
小田小	6	80	7	204	6	153	6	153	6	6	6	132
小田東小	6	134	7	204	6	153	6	153	6	6	6	132
向原小	11	263	7	204	6	153	6	153	6	6	6	132
合計	103	2,013	89	1,774	82	1,532	81	1,506	80	1,450	76	1,386
H10年度から ▽239人 ▽14学級												
▽481人 ▽21学級												
▽507人 ▽22学級												
▽563人 ▽23学級												
▽627人 ▽27学級												

学校名	10年度		15年度		20年度		21年度		24年度推測値		27年度推測値	
	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数	普通学級数	人数
吉田中	12	412	9	310	9	299	9	305	9	314	9	300
八千代中	6	158	3	102	4	88	4	78	3	76	3	74
美土里中	4	122	3	88	3	70	3	73	3	89	3	74
高宮中	6	137	6	151	5	110	5	110	3	85	3	74
甲田中	6	198	6	156	6	149	6	145	5	127	4	117
向原中	6	149	6	135	4	104	4	99	3	74	3	85
合計	40	1,176	33	942	31	820	28	810	26	765	25	724
H10年度から ▽234人 ▽7学級												
▽356人 ▽9学級												
▽366人 ▽12学級												
▽411人 ▽14学級												
▽452人 ▽15学級												

(3) 学校施設の状況

安芸高田市の小学校校舎についてみると、建築年では美土里小学校が平成 15 年建築で、最も新しく、可愛小学校、来原小学校も平成に建築された施設である。最も古い施設は、郷野小学校の木造校舎で、昭和 10 年建築である。これに次いで古いのは吉田小学校の昭和 37 年～39 年である。ただし、吉田小学校では、平成 14 年に校舎の大規模改修が行われている。その他の小学校については、昭和 50 年代に建てられた校舎が多い。

建物構造としては、郷野小学校を除き、全ての学校が鉄筋コンクリート造で、階数は、3 階建が吉田小学校など 7 校、2 階建が可愛小学校など 6 校となっている。

中学校校舎についてみると、建築年から最も新しい施設は高宮中学校で、昭和 63 年建築となっている。その他の中学校校舎は昭和 40 年代、50 年代に建てられた施設が多い。

校舎の構造は全て鉄筋コンクリート造で、特別教室棟、クラブハウスなど一部に鉄骨その他造の建物が見られる。

教育施設の耐震化の状況についてみると、校舎または体育館で「耐震診断の必要があり」と判断されている学校は、小学校 13 校中、吉田小学校、可愛小学校、刈田小学校、甲立小学校、小田小学校、小田東小学校、向原小学校の 7 校で、その他 6 校については、「耐震診断必要なし」と判断されている。このうち、危険度が最も高い吉田小学校の管理教室棟については、平成 22 年度に耐震工事完了予定である。

中学校では、6 校中、高宮中学校を除く 5 校が「耐震診断の必要あり」と判断されており、

このうち、吉田中学校の管理教室棟、甲田中学校の屋内運動場、向原中学校の教室棟等（2 棟）は平成 22 年度に耐震工事完了予定となっている。

総括すると、市内の小中学校 46 棟のうち、約半数の 24 棟については耐震性を有しているが、残りの 22 棟については、改修が必要であると判断されている。

耐震化の状況（5段階評価）

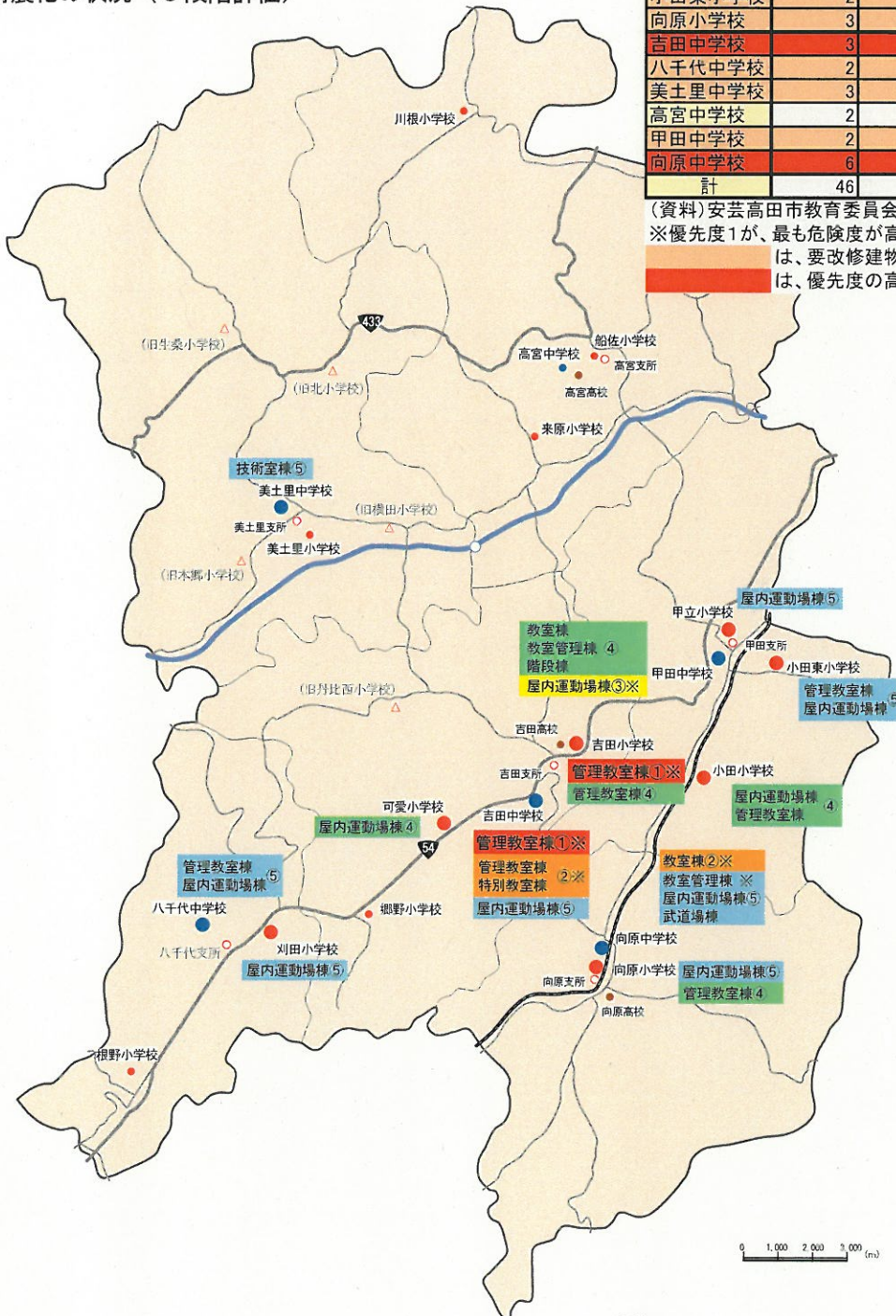
学校名	全棟数	耐震性あり	要改修	優先度調査	
				1, 2	3, 4, 5
吉田小学校	3	1	2	1	1
可愛小学校	3	2	1		1
郷野小学校	2	2	0		
刈田小学校	2	1	1		1
根野小学校	2	2	0		
美土里小学校	1	1	0		
川根小学校	2	2	0		
来原小学校	2	2	0		
船佐小学校	2	2	0		
甲立小学校	2	1	1		1
小田小学校	2	0	2		2
小田東小学校	2	0	2		2
向原小学校	3	1	2		2
吉田中学校	3	1	2	1	1
八千代中学校	2	0	2		2
美土里中学校	3	2	1		1
高宮中学校	2	2	0		
甲田中学校	2	0	2		2
向原中学校	6	2	4	1	3
計	46	24	22	3	19

（資料）安芸高田市教育委員会

※優先度1が、最も危険度が高い。

（オレンジ色）は、要改修建物のある学校

（赤色）は、優先度の高い要改修建物のある学校



①	高 （危険度） ↓ 低
②	
③	
④	
⑤	

診断の必要なしは表記していない
※：平成22年度耐震工事完了予定
（平成21年4月1日現在）

0 1,000 2,000 3,000 (m)